UBND TỈNH LAI CHÂU
SỞ XÂY DỰNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: /TTr-SXD *Lai Châu, ngày tháng năm 2026*

TỜ TRÌNH
Ban hành Quy định một số nội dung về quản lý, định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Lai Châu

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lai Châu

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Quy định một số nội dung về quản lý, định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Lai Châu như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Tại điểm b khoản 3 Điều 5 Thông tư số 12/2024/TT-BXD ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định: "*Chi phí quản lý chung trong dự toán chi phí dịch vụ sự nghiệp công được xác định bằng định mức tỷ lệ phần trăm (%) nhân với chi phí nhân công trực tiếp hoặc chi phí ca xe, máy và thiết bị thi công. Định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định phải phù hợp với điều kiện thực tế thực hiện cung ứng dịch vụ của địa phương (tham khảo định mức tỷ lệ tại khoản 2, Mục I, Phụ lục số 2 kèm theo Thông tư này)*".

Tại khoản 1 điều 7 Thông tư số 12/2024/TT-BXD ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng quy định: *"1. Việc phân công, phân cấp quản lý chi phí dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị và các chi phí nêu tại khoản 2, khoản 3 Điều này do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quy định phù hợp với mô hình tổ chức, quản lý, điều kiện đặc thù tại địa phương và quy định pháp luật có liên quan";*

2. Cơ sở thực tiễn

Hiện nay, việc lập dự toán chi phí dịch vụ chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh cơ bản vẫn sử dụng Bộ đơn giá dịch vụ công ích đô thị ban hành tại Quyết định số 962/QĐ-UBND ngày 26/7/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh, trong đó chi phí quản lý chung được xác định theo phương pháp quy định tại Thông tư số 14/2017/TT-BXD. Tuy nhiên, Thông tư này đã được thay thế

bằng Thông tư số 12/2024/TT-BXD, có hiệu lực từ ngày 15/02/2025. Đồng thời, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 2103/QĐ-UBND ngày 25/9/2026 về việc áp dụng các định mức kinh tế - kỹ thuật dịch vụ thoát nước đô thị, cây xanh đô thị và chiếu sáng đô thị trên địa bàn tỉnh.

Qua khảo sát thực tế tại 10 cơ quan, đơn vị, địa phương đang được giao quản lý dịch vụ và 03 doanh nghiệp cung ứng dịch vụ sự nghiệp chiếu sáng đô thị và cây xanh đô thị, các hồ sơ dự toán được khảo sát các đơn vị đều áp dụng tỷ lệ chi phí quản lý chung bằng 45% chi phí nhân công trực tiếp. Các cơ quan, đơn vị quản lý dịch vụ cơ bản chưa ghi nhận vướng mắc trong quá trình áp dụng tỷ lệ này. Đối với 03 doanh nghiệp cung ứng dịch vụ được khảo sát, các đơn vị đánh giá tỷ lệ chi phí quản lý chung đang áp dụng cơ bản phù hợp với tình hình thực hiện và thống nhất đề xuất mức 45% đối với đô thị loại II, 43% đối với đô thị loại III. Tuy nhiên, các doanh nghiệp chưa hạch toán, phân bổ riêng chi phí quản lý chung thực tế theo từng dịch vụ nên chưa có số liệu để xác định tỷ lệ chi phí quản lý chung thực tế thực hiện.

Trên cơ sở kết quả khảo sát, tỷ lệ đang áp dụng trong các hồ sơ dự toán và mức tỷ lệ tham khảo tại Thông tư số 12/2024/TT-BXD, Sở Xây dựng đề xuất quy định tỷ lệ chi phí quản lý chung bằng 45% chi phí nhân công trực tiếp đối với đô thị loại II và 43% đối với đô thị loại III. Mức tỷ lệ đề xuất không vượt mức tham khảo của Bộ Xây dựng, đồng thời kế thừa tỷ lệ đang áp dụng và có sự phân biệt theo loại đô thị, phù hợp với phương án được các doanh nghiệp đề xuất trong quá trình khảo sát.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Mục đích ban hành Quyết định

a) Quy định định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung, cơ sở tính và điều kiện áp dụng đối với dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị theo từng loại đô thị trên địa bàn tỉnh; làm cơ sở cho việc lập, thẩm định, phê duyệt dự toán chi phí dịch vụ theo quy định.

b) Xác định trách nhiệm của Sở Xây dựng và các cơ quan, đơn vị được giao quản lý, tổ chức thực hiện dịch vụ trong việc quản lý chi phí, hướng dẫn và áp dụng định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung theo chức năng, nhiệm vụ và thẩm quyền được giao.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Bảo đảm đúng thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh, quy định của Thông tư số 12/2024/TT-BXD ngày 18 tháng 12 năm 2024 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng và pháp luật về ngân sách nhà nước, giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu;

không quy định lại những nội dung đã được văn bản cấp trên điều chỉnh; phù hợp với điều kiện tổ chức cung ứng dịch vụ trên địa bàn tỉnh.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Trên cơ sở rà soát Thông tư số 12/2024/TT-BXD ngày 18 tháng 12 năm 2026 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng. Ngày 17 tháng 7 năm 2026, Sở Xây dựng ban hành Công văn số 3686/SXD-KT&VLXD xin ý kiến Sở Tư pháp về hướng tham mưu ban hành Quy định một số nội dung về quản lý chi phí dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh. Tại Công văn số 2199/STP-XDKT&THPL ngày 20 tháng 7 năm 2026, Sở Tư pháp cơ bản thống nhất về hướng tham mưu, đồng thời đề nghị bảo đảm thống nhất về phạm vi, đối tượng áp dụng; không quy định nội dung thu nhập chịu thuế tính trước và rà soát các nội dung đã được quy định tại văn bản khác để tránh chồng chéo. Đối với hệ số điều chỉnh tăng thêm tiền lương, Sở Xây dựng xác định nội dung này đã được UBND tỉnh quy định tại Quyết định số 70/QĐ-UBND ngày 20 tháng 01 năm 2021 nên không đưa vào dự thảo để tránh trùng lặp; đồng thời tiếp tục rà soát hiệu lực và phạm vi áp dụng của Quyết định này.

Thực hiện Công văn số 6441/UBND-KTN ngày 28 tháng 7 năm 2026 của UBND tỉnh, Sở Xây dựng đã chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan tổ chức khảo sát, thu thập số liệu tại các đơn vị được giao quản lý và một số đơn vị cung ứng dịch vụ, xây dựng dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định và các tài liệu trong hồ sơ, ban hành Công văn số /SXD-KT&VLXD, ngày tháng năm 2026 lấy ý kiến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh, các sở, ban, ngành, UBND các xã, phường và đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh, Trang thông tin điện tử của Sở. Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan đơn vị địa phương, Sở Xây dựng đã nghiên cứu, tiếp thu, giải trình các ý kiến tại Báo cáo số /BC-SXD ngày tháng năm 2026.

Đồng thời dự thảo Quyết định đã được Sở Xây dựng gửi Sở Tư pháp thẩm định tại Báo cáo số /BC-STP ngày tháng năm 2026. Trên cơ sở báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Xây dựng đã giải trình, tiếp thu ý kiến nội dung thẩm định tại Báo cáo số /BC-SXD ngày tháng năm 2026 và hoàn thiện nội dung dự thảo.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Dự thảo quy định một số nội dung về quản lý chi phí và định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung đối với dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên trên địa bàn tỉnh Lai Châu.

Đối tượng áp dụng gồm các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan đến việc xác định, quản lý chi phí và tổ chức cung ứng dịch vụ thuộc phạm vi điều chỉnh của Quyết định.

2. Bố cục của dự thảo

Dự thảo Quyết định gồm 04 chương, 10 điều, cụ thể:

Chương I. Quy định chung (Điều 1 và Điều 2).

Chương II. Quản lý chi phí và định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung (Điều 3, Điều 4 và Điều 5).

Chương III. Trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị (Điều 6 và Điều 7).

Chương IV. Tổ chức thực hiện và điều khoản thi hành (Điều 8, Điều 9 và Điều 10).

3. Nội dung cơ bản của dự thảo

a) Về nguyên tắc và phân công thực hiện quản lý chi phí (Điều 3, Điều 4): Việc xác định và quản lý chi phí thực hiện theo Thông tư số 12/2024/TT-BXD, pháp luật về ngân sách nhà nước, giao nhiệm vụ, đặt hàng, đấu thầu và quy định pháp luật có liên quan. Công tác quản lý chi phí thực hiện theo chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và phạm vi kinh phí được cấp có thẩm quyền giao.

b) Về định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung (Điều 5): Chi phí quản lý chung được xác định bằng tỷ lệ phần trăm trên chi phí nhân công trực tiếp; mức tỷ lệ đề xuất là 45% đối với đô thị loại II và 43% đối với đô thị loại III. Trường hợp chi phí sử dụng xe, máy, thiết bị thi công chiếm trên 60% chi phí trực tiếp thì chi phí quản lý chung được xác định bằng 5% chi phí sử dụng xe, máy, thiết bị thi công, thay cho phương pháp tính trên chi phí nhân công trực tiếp. Loại đô thị làm căn cứ áp dụng được xác định theo văn bản của cơ quan có thẩm quyền có hiệu lực tại thời điểm phê duyệt dự toán.

c) Về trách nhiệm tổ chức thực hiện (Điều 6, Điều 7): Sở Xây dựng hướng dẫn chuyên môn, theo dõi, kiểm tra việc áp dụng định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung; khi phát sinh khó khăn, vướng mắc hoặc có thay đổi ảnh hưởng đến việc áp dụng định mức, phối hợp với cơ quan, đơn vị liên quan rà soát, tổng hợp, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, giải quyết. Các cơ quan, đơn vị được giao quản lý, tổ chức thực hiện dịch vụ chịu trách nhiệm về việc lập, quản lý dự toán, lựa chọn đơn vị cung ứng, nghiệm thu, thanh toán, quyết toán và quản lý kinh phí trong phạm vi nhiệm vụ, thẩm quyền được giao.

d) Về quy định chuyển tiếp và tổ chức thi hành (Điều 8, Điều 9, Điều 10): Quy định việc xem xét áp dụng tỷ lệ mới đối với dự toán đã phê duyệt nhưng chưa giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc tổ chức lựa chọn đơn vị cung ứng; việc tiếp

tục áp dụng tỷ lệ đã xác định trong dự toán đối với gói thầu đang lựa chọn nhà thầu theo điều kiện quy định tại dự thảo. Các nội dung khác thực hiện theo pháp luật có liên quan. Quyết định dự kiến có hiệu lực từ năm 2027, thời điểm cụ thể được xác định khi ban hành.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ THẢO VĂN BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ): .....

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH VĂN BẢN VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA/BAN HÀNH

Việc ban hành Quyết định không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế, nhân lực và kinh phí mới. Các cơ quan, đơn vị liên quan thực hiện trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ, nhân lực và dự toán ngân sách được giao hằng năm.

Kinh phí thực hiện dịch vụ sự nghiệp công được bảo đảm từ ngân sách nhà nước từ nguồn chi phí chi thường xuyên theo quy định. Tỷ lệ chi phí quản lý chung được sử dụng để xác định chi phí thực hiện dịch vụ trong phạm vi dự toán được cấp có thẩm quyền phê duyệt, không làm phát sinh nhu cầu bổ sung kinh phí hoặc nguồn lực tài chính. Do đó, không cần quy định thêm trách nhiệm riêng của cơ quan tài chính trong dự thảo Quyết định.

- Thời gian dự kiến trình ban hành Quyết định trong tháng 12 năm 2026.

VII. TÀI LIỆU KÈM THEO

- Dự thảo Quyết định ban hành Quy định.

- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của cơ quan, tổ chức, cá nhân; bản chụp ý kiến góp ý.

- Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo.

- Báo cáo thẩm định của Sở Tư pháp.

- Báo cáo giải trình, tiếp thu ý kiến nội dung thẩm định.

Trên đây là Tờ trình đề nghị Ban hành Quyết định Quy định một số nội dung về quản lý, định mức tỷ lệ chi phí quản lý chung dịch vụ sự nghiệp công chiếu sáng đô thị, cây xanh đô thị trên địa bàn tỉnh Lai Châu. Sở Xây dựng kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:
- Như trên;
- Sở Tư pháp;
- Lưu: VT, KT&VLXD.

GIÁM ĐỐC

Bùi Quang Vinh